



宁波市北仑区人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF
BEILUN DISTRICT, NINGBO CITY

2025

第9期

目 录

【部门文件】

关于北仑区（开发区）2024 年度国有资产管理情况的综合报告（仑财资〔2025〕46 号）.....	(3)
--	-----

关于北仑区（开发区）2024年度国有资产管理情况的 综合报告

仑财资〔2025〕46号

在区委区政府坚强领导下和区人大监督支持下，2024年国有资产管理 work 坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以推动国有资产提质增效为核心目标，立足北仑区实际，不断完善国有资产管理体系统，服务支撑区域经济高质量发展。现将情况报告如下：

一、2024年度国有资产总体情况

（一）行政事业性国有资产情况。2024年度全区行政事业性国有资产总额148.17亿元，较上年增长2.10%；负债总额20.34亿元，较上年减少34.80%；净资产127.83亿元，较上年增长12.21%。

（二）企业国有资产情况。2024年度全区国有企业资产总额2748.16亿元，净资产762.63亿元，资产负债率72.25%，利润总额5.59亿元，实现营业收入171.37亿元。

（三）自然资源国有资产情况。全区陆域总面积5.99万公顷，海域面积206.53平方公里，海岸线长度200.27公里，森林总面积34.55万亩，普通建筑用石料资源储量1.85亿吨，多年平均水资源总量4.68亿立方米，根据第二次全国湿地调查成果，湿地总面积0.92万公顷。

二、国有资产管理情况及成效

（一）行政事业性国有资产管理情况

1. 夯实管理基础，加强源头治理。一是完善资产管理制度体系。研究《北仑区行政事业性国有资产使用处置管理暂行办法》并征求意见，印发《关于加强街道资源资产处置收入管理的通知》等文件，进一步规范重点资产全过程管理，推动形成覆盖全面、衔接紧密、执行有力的资产管理制度体系。二是开展国有房产清查审计和出租转租专项检查。全面排查国有房产在账务处理、权证办理、使用管理等方面的情况，共清查出全区行政事业性国有房产和土地1857项，基本掌握了我区有关资产的基本状况及使用情况，做到底数清晰。针对发现的问题，督促单位以点带面、举一反三、积极整改。

2. 联合协同共治，形成工作合力。一是集中破解权证补证难题。针对国有房产因历史原因存在产权瑕疵问题，产权单位、职能部门召开多部门权证补证协调会议，通过查找历史资料、重新开展测绘、联合审批、出具专题会议纪要等方式有力推进瑕疵权证补证工作。二是协同打通待接收资产堵点。通过全面梳理、细致排查，共引导各主管部门、产权单位处置因历史原因待接收资产273条，原值合计418.39万元。同时，在资产调拨流程中增加接收单位审批岗，压实各单位主体责任，强化制度刚性执行。

3. 推动统筹盘活，提高利用效率。一是排摸全区低效闲置的行政事业性国有资产，引导产权单位因地制宜制定分类盘活方案，督促产权单位根据每项资产的特点通过内部挖潜、修旧利用、对外出租、公开转让等多种形式加大统筹盘活力度，促进财政资源高效合理分配。二是指导产权单位规范做好资产评估、公开转让、进场交易等流程，积极协调资产盘活过程中权证过户、税费缴纳等相关事宜。

（二）企业国有资产管理情况

1. 坚持深化改革，创新赋能国企活力。一是加强制度建设。修制规范性文件，确保整合提升后国资监管体系的一致性、系统性、协同性。二是推进股权划转。完成13家企业的股权划转，对尚未实施股权划转的企业，制定个性化划转方案。三是深化专业化整合。指导各产业集团差异化推进内部整合，年内完成所有整合方案。四是组织结构“大部制+扁平化”改革。启动新一轮国企绩效改革，进一步优化组织架构。

2. 优化资本布局，保障重点项目落地。一是强化资金统筹保障。发挥国资运营公司“防火墙”作用，强化国企融资审批和存量资金管理。二是加强项目跟踪研判。区属国企全年续建项目112个，新开工项目72个，计划投资总额99.84亿元。三是推进重点片区开发。滚动开发科创片、凤凰城、庐南等5大片区，重点项目加速推进。

3. 聚焦主责主业，厚植一流企业根基。一是注重顶层设计强化资源统筹。鼓励和支持各产业集团围绕自身定位，开展业务拓展。二是突出创新合作加快产业培育。拓展与优秀民营企业合资合作，布局新能源、先进制造等领域。三是活用产业基金推动产业外延。完成多支基金立项。

4. 盘活存量资产，夯实基础激活效能。一是旧改推动厂房价值再利用。改扩建有机结合，共计盘活厂房资产3.36万m²。二是产业激发片区楼宇新活力。多措并举盘活商铺、公寓、办公用房5.62万m²，全年增收1300万元。三是推进存量产权证补办。分类破解权证办理堵点，全年累计办成570处资产“身份证”。

（三）自然资源国有资产管理情况

1. 优化全区空间资源格局。一是推进全域全要素规划。深化编制区级国土空间总体规划，进一步明晰划定港城分界线，进一步深化完善了“一

区四片、两轴三心”的空间格局，优化区域和城乡功能布局。二是优化功能区块空间布局。立足资源属性特色，做好8大产业功能区空间重构，自贸区M0用地逐步布局。推进主城片、甬江科创区片、梅山湾片、郭巨白峰片四个片区乡镇级国土空间规划的编制工作，持续推动算山、峙南、石湫等16个关键片区的控规研究与调整工作。三是加强存量空间整治重塑。开展示范片区建设，推进小浞江跨县域全域整治北仑板块实施，推进“港城分界线”两侧空间优化打造。

2. 加强自然资源保护治理。一是提升耕地质量。完成永久基本农田集中连片整治项目12000余亩选址、论证，完成8个片区7146亩整治，土地综合整治项目范围内新增“多田套合”面积1109.66亩。二是强化保护监管。推进土地例行督察、海洋督察、林业督察等涉问题整治整改。三是加强生态修复。推进山水林田湖海一体化保护治理。

3. 提升资源要素配置效率。一是创新要素配置。推进重大项目矿地复合利用，探索地下洞库开发利用确权登记全国试点工作，推进工业用地全生命周期监管。二是盘活存量用地。全年挖潜盘活利用存量空间成效明显，消化处置“批而未供”2658亩，盘活存量建设用地2656亩，闲置土地处置802亩，完成低效用地再开发2429亩。三是要素高效保障。在经济承压前行下，全年供应国有建设用地155宗5331亩，其中工业仓储用地19宗1832亩，工业仓储用地供应数实现同比增加。

4. 夯实资源资产基础管理。一是构建数字化管理体系。建立全域全要素自然资源数据体系，构建北仑全域国土空间数据底座，涵盖自然资源现状调查等16类60余种。二是加强资源调查监测。推进自然资源确权登记全

类型、全域化、规范化工作，全面完成全区农村土地承包经营权数据整合建库等。

三、国有资产管理面临的问题

2024年，我区资产管理工作虽取得一些成绩和实效，但是在重点领域还存在着部分待解决的问题，主要表现在：一是在行政事业性国有资产管理中，基础管理效能欠缺，部分单位对资产管理重视程度不足；共享调剂力度不足，资产闲置和需求缺口并存；信息化建设水平有待进一步提升。二是在企业国有资产管理中，资产规模不够大，布局结构有待优化；总体负债率偏高，面临一定流动性风险；市场化转型经营机制尚未完全建立，企业活力有待进一步激发。三是在自然资源国有资产管理中，部分单位主体意识不强，全区自然资源保护意识有待提升；职责边界和移交流程不够明晰，自然资源执法体系有待健全；部分“涉地”项目推进乏力，全域国土空整治有待加大支持。

四、下一步工作举措

（一）完善国有资产协调统筹新机制，提升政府治理效能。一是健全共享机制，打造公物仓管理体系。加快公物仓数字化建设，搭建统一管理、统一调配、统一运作信息化管理平台。通过“实体仓+虚拟仓”双轮驱动，切实提升存量资产使用效益。二是分类施策盘活，创新资产运营模式。针对不同类型低效闲置资产精准发力，灵活运用内部挖潜、无偿划转等形式，充分释放资产潜力，实现资产盘活方式多元化。三是强化科学管控，严控资产配置增量。贯彻落实“过紧日子”总体要求，严格把控新增资产审批关口，通过系统化、精细化管理，推动形成“以存量定增量”的科学管理模式，切实提高财政资金使用效能。四是试点绩效管理，提升资产

运营质效。将绩效管理作为提升资产配置与使用效益的关键抓手，探索构建国有资产绩效管理制度体系，推动资产管理从“重配置”向“重效益”转型，促进资产管理与预算管理、财务管理深度融合，全面提升政府治理效能。

（二）谋划国资国企重点资产新布局，服务区域高质量发展。一是持续巩固整合提升成果。理顺集团间板块交叉建设，避免重复投资建设。加快集团内部专业化整合，促进产业化主体健康发展。推进集团合规化发展，优化公司治理。开展“控股不控权”专项监督检查，减轻经营风险。二是更深层次优化产业布局。强化主责主业管控，持续整合、优化和压缩存量企业。加快集团内部整合，规范治理结构。深化产业合作，持续聚焦特色板块。三是更广发挥国有经济功能。做好重点任务攻坚，支持产业集团全力推进重点任务。守好民生保障线，加快推进保障性租赁住房等重要民生实项目。抓好重点领域投资，明确基金投资重点方向，支持国有公司按照产业导向优先配置资源。四是更深程度提升国资风险管控能力。强化投融资管理，完善项目评估决策机制。完善常态化监测管理，统筹加强国有资产基础管理。用好考核监管，优化国企分类考核评价体系。

（三）构建自然资源开发保护新格局，筑牢生态安全屏障。一是加强规划引领，有序开展控规全覆盖工作。推进全域国土空间整治、新一轮国土空间总规评估等工作，推进湿地保护规划编制、自然保护地总体规划报批。二是加强资源利用，提高要素保障效能。统筹全区资源要素利用，探索仓储转工业用地等利用政策。做强“一张图”数据支撑，落实资源要素精准匹配项目。三是加强保护落实，守牢资源安全底线。抓实“百千万”永久基本农田集中连片整治、耕地功能恢复，加强森林资源保护，常态化、长

效化推进督察巡视问题整改，加快构建业务条线行政检查+执法监管机制，深化自然保护地整合优化，守牢自然资源安全底线。四是加强规范管理，维护资源资产权益。夯实地籍基础，提升自然资源领域风险防控能力，加强城市安全运行规划管理。加大法律法规和政策宣传，营造全区共同保护自然资源、合理利用自然资源的良好氛围。

宁波市北仑区财政局 宁波市北仑区国有资产管理中心

宁波市自然资源和规划局北仑分局

2025年9月24日

北仑区人民政府公报

2025 年第 9 期

主办单位：宁波市北仑区人民政府办公室
地 址：宁波市北仑区四明山路 775 号
网 址：www.bl.gov.cn
电 话：0574-89285667
